

Дело № 2 – 196/2022  
42RS0030-01-2022-000372-28

## РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

пгт Яшкино

29 апреля 2022 года

Яшкинский районный суд Кемеровской области

в составе председательствующего Безбородовой И.В.

при секретаре Базиновой О.И.

с участием представителя истца- помощника прокурора Яшкинского района Шипиловой М.И.

рассмотрел в открытом судебном заседании гражданское дело по иску

прокурора Яшкинского района в интересах неопределенного круга лиц к администрации Яшкинского муниципального округа, муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа №5 Яшкинского муниципального округа» о понуждении к совершению действий,

### УСТАНОВИЛ:

Прокурор Яшкинского района в порядке ст. 45 ГПК РФ обратился в суд в интересах прав и свобод неопределенного круга лиц к администрации Яшкинского муниципального округа, МБОУ «СОШ №5 ЯМО» о понуждении к совершению действий, мотивируя своё обращение следующим.

Прокуратурой района проведена проверка соблюдения требований санитарно-эпидемиологического законодательства при организации питания в образовательных учреждениях. В соответствии со ст.3 Федерального закона Российской Федерации от 30 марта 1999г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Закон №52-ФЗ) законодательство в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов, а также принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Согласно п.2 ч. 6 ст.28 Федерального закона от 29 декабря 2012г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон № 273-ФЗ) образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии с ст. 17 Федерального закона № 52-ФЗ при организации питания населения в специально оборудованных местах (столовых, ресторанах, кафе, барах и других), в том числе при приготовлении пищи и напитков, хранении и реализации населению, для предотвращения возникновения распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) должны выполняться санитарно-эпидемиологические требования.

В соответствии с п. 2.4.6.1 СП 2.4.3648-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и

молодежи" (вместе с "СП 2.4.3648-20. Санитарные правила..."), утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от сентября 2020г. N 28 "Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20» (далее - СП 2.4.3648-20) в составе комплекса помещений для приготовления и раздачи пищи, работающих на сырье, должны быть предусмотрены следующие помещения: загрузочный цех, горячий цех, холодный цех, мясо-рыбный цех, цех первичной обработки овощей, цех вторичной обработки овощей, моечная для кухонной посуды, моечная для столовой посуды, кладовые и складские помещения холодильным оборудованием.

В силу ст. 39 п.3, п.1 Федерального закона № 52-ФЗ « О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», соблюдение санитарных правил является обязательным для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, утвержденных и введенных в действие федеральным органом исполнительной власти на территории Российской Федерации.

По результатам проведенной проверки установлено, что территориальным отделом на основании Закона № 52-ФЗ, п.5 части 1 ст.57 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее Закон № 248-ФЗ), распоряжения (приказа) органа государственного контроля (надзора) о проведении внеплановой выездной проверки юридического лица, распоряжения № 1910-ВН от 14 сентября 2021 года в период с 21 сентября 2021 года по 04 октября 2021 года проведена внеплановая проверка в МБОУ «СОШ №5 ЯМО» с целью исполнения предписания территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области-Кузбассу в городе Тайге и Яшкинском районе № 36 от 08 июня 2021 года с конкретным сроком исполнения – 01 сентября 2021г.

В ходе проверки, согласно акту проверки от 04 октября 2021 года № 86, установлены факты нарушения требований ст. 17 Закона №52-ФЗ, п. 2.4.6.1 СП 2.4.3648-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи" (далее - СП 2.4.3648-20): не выполнены требования п. 2 предписания от 08 июня 2021 года № 36 (далее - Предписание) об устранении нарушений санитарно - эпидемиологического законодательства, срок исполнения которого - 01 сентября 2021 года.

Согласно п. 2 Предписания учреждению до 01 сентября 2021 года необходимо было в составе комплекса помещений для приготовления и раздачи пищи, работающем на сырье, предусмотреть следующие помещения: загрузочный цех, мясорыбный цех, цех первичной обработки овощей, цех вторичной обработки овощей, складские помещения с холодильным оборудованием.

За невыполнение в установленный срок законного предписания №36 от 08 июня 2021 года МБОУ «СОШ №5 ЯМО» подвергнуто административному наказанию в виде штрафа по ч.1 ст. 19.5 КРФ об административных правонарушениях (постановление о назначении административного наказания мирового судьи судебного участка № 1 Яшкинского судебного района Кемеровской области от 16 ноября 2021 года № 5-332/2021-01, штраф 10000 рублей).

Согласно п. 2.1 Устава МБОУ «СОШ №5 ЯМО» функции и полномочия Учредителя осуществляет муниципальное образование - Яшкинский муниципальный округ (далее – Учредитель). В соответствии с п.п. 8.12 Устава МБОУ «СОШ №5 ЯМО» финансовое обеспечение муниципального задания Учреждением осуществляется

в виде субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации. Учреждение не вправе отказаться от выполнения муниципального задания.

Предметом деятельности образовательной организации является реализация основных образовательных программ начального общего, основного общего образования. Учреждение обязано осуществлять деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе, создавать безопасные условия обучения и воспитания.

В соответствии с п.п.2 п. 7.4 Устава школы учреждение обязано создавать безопасные условия для обучения, воспитания обучающихся в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, создавать безопасные условия для работы работникам учреждения.

В соответствии с п.п. 3 п. 7.5 Учреждение несет ответственность за жизнь и здоровье обучающихся и работников учреждения во время образовательного процесса.

Согласно Положению «Об Управлении образования Яшкинского муниципального округа» Управление образования администрации Яшкинского муниципального округа (далее – Управление), входит в структуру администрации Яшкинского муниципального округа и является отраслевым (функциональным) органом администрации Яшкинского муниципального округа. Управление является главным распорядителем бюджетных средств и главным администратором доходов бюджета для подведомственных получателей бюджетных средств — подведомственных учреждений. Финансовое обеспечение деятельности Управления осуществляется на основании бюджетной сметы за счет средств Яшкинского муниципального округа.

Управление в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет полномочия, в том числе, осуществляет бухгалтерское сопровождение подведомственных учреждений на основании заключенных договоров (соглашений), являясь главным распорядителем бюджетных средств, распределяет бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств, осуществляет финансовое обеспечение деятельности подведомственных муниципальных казенных учреждений и финансовое обеспечение выполнения муниципального задания подведомственными муниципальными бюджетными и муниципальными автономными учреждениями (в соответствии со своими бюджетными полномочиями).

Таким образом, Управление образования администрации Яшкинского муниципального округа в пределах утвержденных бюджетом Яшкинского муниципального округа денежных средств осуществляет финансирование подведомственных муниципальных учреждений.

Согласно п.п. 3, 13 ч. 1 статьи 16 Федерального закона от 06 октября 2003 года №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Закон №131-ФЗ) к вопросам местного значения муниципального, городского округа относятся: 3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального, городского округа; 13) организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта

Российской Федерации), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья.

Согласно части 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания, в том числе в рамках исполнения государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества.

Согласно статье 6 Устава муниципального образования Яшкинский муниципальный округ, к вопросам местного значения муниципального округа относятся: составление и рассмотрение проекта бюджета муниципального округа, утверждение и исполнение бюджета муниципального округа, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета муниципального округа; владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального округа.

Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) в п. 2 ч. 6 ст. 28 предусмотрена обязанность образовательной организации осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе, создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В силу п.п. 2, 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся: материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами, создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся и работников образовательной организации.

Территориальным отделом в г. Тайга и Яшкинском районе Роспотребнадзора директору МБОУ «СОШ №5 ЯМО» вынесено предписание об устранении нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства при организации питания детей в образовательной организации.

В связи с неисполнением нарушений, изложенных в предписании и акте проверки, директор МБОУ «СОШ №5 ЯМО» привлечена к административной ответственности по ст. 19.5 КРФ об административных правонарушениях.

Однако, до настоящего времени МБОУ «СОШ №5 ЯМО» соответствующих мер по устранению нарушений не принято, мероприятия по приведению столовой учреждения в соответствии с требованиями санитарных норм и правил не реализованы.

В соответствии с частью 1 ст. 45 ГПК РФ прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Прокурор обращается в суд в защиту интересов несовершеннолетних обучающихся МБОУ «СОШ №5 ЯМО» и иных участников образовательного процесса. Определить точное количество таких лиц не представляется возможным.

Просит: 1) Обязать администрацию Яшкинского муниципального округа обеспечить финансирование мероприятий по устранению нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства при организации питания в МБОУ «СОШ №5 ЯМО», расположенном по ул. Куйбышева, 14 «а», пгт Яшкино Яшкинского муниципального округа Кемеровской области-Кузбасса, в срок до 01 января 2024 года.

2) Обязать МБОУ «СОШ №5 ЯМО» в течение 3 месяцев после получения финансирования принять меры по устранению нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства при организации питания, а именно: в составе комплекса помещений для приготовления и раздачи пищи, работающем на сырье, обеспечить наличие следующих помещений: загрузочный цех, мясорыбный цех, цех первичной обработки овощей, цех вторичной обработки овощей, складских помещений с холодильным оборудованием.

В судебном заседании представитель истца – помощник прокурора Яшкинского района Шипилова М.И. исковые требования поддержала в полном объеме.

Представители ответчиков в судебное заседание не явились, предварительно надлежащим образом извещенные о месте и времени судебного заседания. Представителем администрации Яшкинского муниципального округа Алексеевым А.А., действующим на основании доверенности, и директором МБОУ «СОШ №5 ЯМО» Болтовской Г.В. представлены письменные заявления о признании исковых требований и о рассмотрении дела в их отсутствие, которые приобщены к материалам дела. Последствия признания иска представителям ответчиков разъяснены и понятны.

Представитель третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области-Кузбассу в лице Территориального отдела в городе Тайга и Яшкинском районе в судебное заседание не явился, предварительно надлежащим образом извещенный о месте и времени судебного заседания, представлено письменное заявление о рассмотрении дела в отсутствие представителя.

Суд рассмотрел дело в отсутствие представителей ответчиков и представителя третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора.

Часть 4 статьи 198 ГПК РФ предусматривает, что в случае признания иска ответчиком в мотивировочной части решения суда может быть указано только на признание иска и принятие его судом.

Таким образом, суд считает возможным удовлетворить требования прокурора Яшкинского района в интересах неопределенного круга лиц к администрации Яшкинского муниципального округа, МБОУ «СОШ №5 ЯМО» о понуждении к совершению действий.

В соответствии с подп. 9 п. 1 ст. 333.36 НК РФ истец от уплаты государственной пошлины освобожден.

Ответчик – администрация Яшкинского муниципального округа в силу п.19 ч.1 ст.333.36 НК РФ от уплаты государственной пошлины освобождена.

Иск прокурором подан в интересах неопределенного круга физических лиц, которые при подаче иска неимущественного характера оплачивали бы государственную пошлину в размере 300 рублей, если бы не были освобождены от ее уплаты в силу закона. В связи с этим в силу ч. 1 ст. 103 ГПК РФ с ответчика – МБОУ «СОШ №5 ЯМО», не освобожденного от уплаты судебных расходов, в доход местного бюджета подлежит взысканию именно эта сумма в качестве государственной пошлины.

На основании ст.ст. 39, 173, 194 – 198 ГПК РФ, суд

### Р Е Ш И Л:

Принять признание иска администрацией Яшкинского муниципального округа в лице представителя Алексева А.А., действующего на основании доверенности, и Муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Средняя общеобразовательная школа №5 Яшкинского муниципального округа» в лице директора Болтовской Г.В.

Обязать администрацию Яшкинского муниципального округа обеспечить финансирование мероприятий по устранению нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства при организации питания в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа №5 Яшкинского муниципального округа», расположенном по ул. Куйбышева, 14 «а» пгт Яшкино Яшкинского муниципального округа Кемеровской области-Кузбасса, в срок до 01 января 2024 года.

Обязать муниципальное бюджетное образовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа №5 Яшкинского муниципального округа» в течение 3 месяцев после получения финансирования принять меры по устранению нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства при организации питания, а именно: в составе комплекса помещений для приготовления и раздачи пищи, работающем на сырье, обеспечить наличие следующих помещений: загрузочный цех, мясорыбный цех, цех первичной обработки овощей, цех вторичной обработки овощей, складских помещений с холодильным оборудованием.

Взыскать с Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №5 Яшкинского муниципального округа» в доход местного бюджета государственную пошлину в размере 300 (триста) рублей.

Решение может быть обжаловано в Кемеровский областной суд через Яшкинский районный суд в течение месяца со дня его вынесения.

Председательствующий:

Копия верна судья-



И.В.Безбородова

Яшкинский районный суд  
Прошито, пронумеровано и скреплено  
печатью (лп.ст.ст.)  
Подпись